



Columbia World Projects
COLUMBIA UNIVERSITY

RESUMEN EJECUTIVO

OCTUBRE
DEL 2023

Construyendo Comunidades Resilientes al Clima en la República Dominicana

PLAN PARA EL CENTRO COMUNITARIO DE RESILIENCIA EN SANTO DOMINGO



ALCALDÍA DEL
DISTRITO NACIONAL

intec
INSTITUTO TECNOLÓGICO DE SANTO DOMINGO

UNIBE

Resumen Ejecutivo

El cambio climático es uno de los principales retos científicos y políticos de nuestros tiempos.

Los recientes desastres climáticos han evidenciado la necesidad de mejorar la resiliencia y la sostenibilidad de las comunidades en todo el mundo. La República Dominicana, un país especialmente vulnerable a los peligros naturales, ha sido clasificada sistemáticamente entre los países con mayor riesgo de desastres naturales del hemisferio occidental. A medida que la República Dominicana experimenta una mayor frecuencia y gravedad de tales amenazas, con desastrosas consecuencias humanas y económicas, existe una necesidad urgente de soluciones novedosas y prácticas para lograr la resiliencia climática.

El proyecto “Construyendo comunidades resilientes al clima en la República Dominicana” se concibió como parte del Foro sobre Preparación, Resiliencia y Respuesta ante Desastres de Columbia World Projects del 2019. La idea de diseñar y crear prototipos de centros de resiliencia para las capacidades de las comunidades para prepararse y responder a los desastres naturales surgió como un concepto prometedor. La oportunidad de diseñar un centro de resiliencia de este tipo en Santo Domingo, República Dominicana, contó con el apoyo de la Alcaldía de Santo Domingo, el Ayuntamiento del Distrito Nacional (ADN), y dos universidades dominicanas: el Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC) y la Universidad Iberoamericana (UNIBE). Tras un periodo de desarrollo de proyectos de colaboración, Columbia World Projects (CWP) se comprometió a apoyar el desarrollo de un “anteproyecto” para un centro de resiliencia modelo en Cristo Rey, un barrio semi-industrializado, denso y de uso mixto de Santo Domingo en el que la comunidad y el municipio han mostrado un gran interés por apoyar un esfuerzo de este calibre.

El espacio propuesto para el centro de resiliencia en Cristo Rey es un edificio de propiedad municipal que ya fue designado para albergar una oficina satélite del ADN y establecer un centro de capacitación para la comunidad centrado en el desarrollo económico de la juventud residente en la comunidad.

¿Qué son los centros comunitarios de resiliencia?

Los centros de resiliencia son espacios físicos comunitarios creados con el objetivo de aumentar la capacidad de las comunidades para prepararse y responder ante catástrofes naturales y de otro tipo. Los centros de resiliencia son lugares que (1) capacitan a las comunidades mediante la educación continua, la formación y los servicios sanitarios y sociales; (2) proporcionan una respuesta de emergencia coordinada en caso de desastre o perturbaciones; y (3) permiten una recuperación eficaz con la difusión de información y la investigación durante la recuperación posterior al desastre.

La fase inicial de este proyecto incluyó un proceso consultivo con las partes interesadas y los miembros de la comunidad, que sirvió de base para el diseño de cuatro evaluaciones clave que se llevaron a cabo en relación con la infraestructura física y digital, el entorno político, el contexto social y los sistemas y necesidades sanitarios y

de salud. Los resultados de estas evaluaciones informaron el diseño del plan para el centro de resiliencia.

Este informe proporciona antecedentes sobre el proyecto, los socios y las características del centro de resiliencia que se diseñó para su implementación en Cristo Rey, un barrio de Santo Domingo, República Dominicana. El informe incluye la descripción del proceso de diseño consultivo y consolida las metodologías, conclusiones y recomendaciones de las cuatro evaluaciones complementarias realizadas. Sobre la base de este proceso consultivo y las recomendaciones de la evaluación, se ofrece un diseño detallado para el centro de resiliencia, incluyendo su infraestructura física, programas y gestión.

Evaluaciones

Para diseñar soluciones de resiliencia sostenibles, se deben considerar distintos factores: la infraestructura física, el entorno político y los factores y necesidades sociales y sanitarias y de salud. Por lo tanto, se llevaron a cabo cuatro evaluaciones complementarias para informar el diseño del centro de resiliencia. Aunque cada evaluación fue dirigida por un socio o equipo del proyecto con enfoques diferentes, las metodologías comunes incluyeron revisiones bibliográficas, entrevistas, visitas al lugar, encuestas, cartografía y minería y análisis de datos. Además, el equipo del proyecto emprendió una labor formativa y continua para implicar a las principales partes interesadas a nivel nacional, municipal y comunitario, mediante reuniones periódicas, entrevistas y comunicaciones. Estas contribuciones han informado las metodologías de cada evaluación y el diseño del centro de resiliencia.

La **evaluación de políticas** analizó las estructuras institucionales, leyes, políticas, planes y estrategias existentes relacionadas con la resiliencia, la adaptación al cambio climático, la gestión del riesgo de desastres y la planificación urbana en la República Dominicana utilizando un enfoque cualitativo, incluyendo revisión de literatura, entrevistas con actores clave y reuniones con las partes interesadas. Los resultados revelaron que, en materia legal e institucional, la República Dominicana ha logrado avances significativos en el desarrollo de sus capacidades institucionales para aumentar la resiliencia, fortalecer la gestión del riesgo de desastres y aumentar el conocimiento de los efectos del cambio climático en las últimas dos décadas. A pesar de estos avances, el país todavía enfrenta desafíos para incorporarlos a la agenda de desarrollo, fortalecer los vínculos entre las instituciones nacionales y los gobiernos locales, involucrar activamente al sector privado y acceder a datos precisos sobre las vulnerabilidades de cada territorio. Todo ello es crucial para aumentar la resiliencia de las comunidades más vulnerables. Una serie de recomendaciones ilustran las oportunidades dentro del ADN para seguir avanzando y fortaleciendo la implementación y sostenibilidad de las iniciativas de resiliencia climática dentro del Distrito Nacional y dentro de las comunidades locales, como por ejemplo Cristo Rey.

La **evaluación de la infraestructura física y digital** incluyó una revisión de los datos históricos, una evaluación in situ del edificio del ADN existente en Cristo Rey y un análisis de los requisitos energéticos del edificio. La evaluación concluyó que el edificio se encuentra en una ubicación adecuada para fungir como centro de resiliencia y que está bien conectado con la comunidad y que, con las adaptaciones adecuadas, tiene potencial para prestar servicios de respuesta ante emergencias antes, durante y después de un evento natural extremo. Los datos de la evaluación se utilizaron para desarrollar un conjunto de recomendaciones de infraestructura necesarias para que el edificio funcione como un centro de resiliencia eficaz.

Para la **evaluación a nivel comunitario** se utilizaron metodologías complementarias y participativas. La evaluación fue llevada a cabo por profesores y estudiantes de arquitectura, sociología urbana y diseño de UNIBE; éstos utilizaron el análisis y la cartografía del lugar, entrevistas con los residentes, una encuesta sobre su índice de vulnerabilidad, y talleres de consulta con la comunidad. Una serie de conclusiones y recomendaciones de la evaluación de la comunidad resaltaron el rol crítico de la participación y el compromiso de la comunidad en la planificación e implementación del centro de resiliencia, la importancia de colaborar y fortalecer los grupos locales existentes involucrados en la gestión de riesgos, y el deseo de mejorar la concienciación de los residentes sobre el cambio climático y la mitigación accionable.

La **evaluación sanitaria** incluyó una estimación rápida de la vulnerabilidad y resiliencia climática y sanitaria para conocer las vulnerabilidades actuales en materia de salud y del sistema sanitario en Cristo Rey, así como una cartografía de los recursos y activos sanitarios. Los resultados reiteraron que el cambio climático tiene efectos tanto agudos como lentos en la salud. En Cristo Rey existe una infraestructura sanitaria; sin embargo, la misma requiere mayor coordinación y desarrollo de capacidades, así como más información para analizar las vulnerabilidades y necesidades específicas de la comunidad relacionadas con la salud y la resiliencia. Entre las recomendaciones se incluye que los programas del centro de resiliencia, como los relacionados con la salud física y mental, se organicen en tres niveles operativos complementarios: actividades cotidianas de fomento de la resiliencia, programas y servicios durante las catástrofes, y programas posteriores a las catástrofes y de recuperación, con personal complementario, estrategias de asociación y participación de la comunidad para apoyar los tres niveles del programa.

Diseño del Plan para el Centro de Resiliencia

El cianotipo propuesto para el centro de resiliencia cuenta con tres componentes clave:

- **La readaptación física y energética, y las mejoras del edificio propiedad del ADN.**
- **Diseño y ejecución de las actividades y la programación propuestas.**
- **Integración de las estrategias de gestión, operaciones y evaluación.**

A continuación, se proponen una serie de **modernizaciones y mejoras físicas y energéticas** basadas en la evaluación y las recomendaciones del INTEC sobre el edificio del ADN:

1. Mejorar/reemplazar el techo del centro para que pueda soportar las fuerzas del viento durante los huracanes y otros fenómenos meteorológicos extremos, además de soportar el peso del sistema fotovoltaico propuesto.
2. Sustituir las ventanas por otras que puedan resistir los vientos huracanados y limitar la entrada de agua.
3. Instalar un sistema de energía fotovoltaica renovable que mantenga la energía durante tres (3) días.
4. Establecer una estación meteorológica para recopilar datos sobre fenómenos meteorológicos y geofísicos.
5. Modernizar la infraestructura digital, incluida la instalación de un sistema de información vía satélite.

Se propone un plan escalonado de remozamiento de los edificios para no interrumpir la continuidad de los servicios y el acceso de la comunidad.



Basándose en las evaluaciones a nivel comunitario, y en materia de la salud, **el diseño de los programas sanitarios y sociales** del centro incluye los elementos que se resumen en la Tabla 1 a continuación.

Tabla 1:	ACTIVIDADES COTIDIANAS PARA CREAR RESILIENCIA	ACTIVIDADES PARA LLEVAR A CABO DURANTE DESASTRES Y DISRUPCIONES	ACTIVIDADES DE RECUPERACIÓN POST-DESASTRE
Marco de referencia para el diseño del Centro de Resiliencia	Mejorar los conocimientos y capacidades de base, la convivencia social y la preparación ante catástrofes.	Servir de eje central de acceso a la información y los servicios básicos	Apoyar a las familias vulnerables y ayudar a la comunidad en su recuperación y proceso de reconstrucción.
	■ Espacio y centro comunitario seguro y abierto ■ Capacitaciones para mejorar los conocimientos básicos de salud, las aptitudes y la preparación ante catástrofes. ■ Salvaguardar la salud mental mediante enfoques comunitarios ■ Centro de recursos de servicios sanitarios y sociales ■ Apoyo a la investigación comunitaria	■ Centro de información centralizado para la comunidad ■ Servicios de Internet y telefonía. ■ Comunicación de información clave por parte de las autoridades locales ■ Servicios básicos: primeros auxilios, alimentos, suministros de higiene, agua potable, capacidad de refugio, baños, y duchas. ■ Espacio para operaciones satelitales del Centro de Operaciones de Emergencias (COE) en la comunidad. ■ Apoyo a los primeros intervinientes/ trabajadores de emergencias ■ Equipo comunitario de respuesta a crisis formado por voluntarios	■ Continuación de los servicios básicos prestados durante la catástrofe (primeros auxilios, distribución de alimentos limpios, agua potable, baños, etc.). ■ Centro para que la comunidad reciba información y referimientos a los servicios y suministros necesarios (recursos para la reconstrucción, apoyo para solicitar ayuda, etc.) ■ Espacio comunitario para que las ONG y las organizaciones comunitarias se reúnan; apoyo para reducir la duplicación de esfuerzos. ■ Realizar un análisis posterior a la catástrofe con la comunidad y formular recomendaciones.

El diseño de la estructura de gestión propuesta refleja la naturaleza colaborativa del desarrollo del centro. El centro de resiliencia puede utilizar un modelo de gestión híbrido, con el personal del centro ubicado dentro del edificio del ADN, junto a otros socios existentes, y trabajando en estrecha coordinación con las unidades del ADN centradas en la gestión ambiental y de riesgos. El personal del centro de resiliencia será dirigido por una institución no gubernamental o académica del país que tenga experiencia en resiliencia comunitaria. A medida que se establezca la programación, el centro podría explorar una ubicación continua o la posibilidad de una integración a largo plazo en la estructura y el equipo del ADN. Dependiendo de la financiación, el centro podría contar inicialmente con tres empleados a tiempo completo, un consejo de asesores y un comité asesor comunitario inclusivo y diverso.

Un sistema de seguimiento, evaluación y aprendizaje, el cual generará datos sobre productos, resultados e impacto que podrán utilizarse localmente para orientar las actividades del programa y, en última instancia, para informar sobre la multiplicación y la adaptación del enfoque. Columbia World Projects, UNIBE, INTEC y otros socios están bien situados para diseñar y poner en marcha un sistema de este tipo, el cual incluiría el desarrollo de las capacidades de los líderes y socios comunitarios locales.

Los centros comunitarios de resiliencia, como el concebido para Cristo Rey, ofrecen un modelo prometedor y descentralizado de preparación y respuesta ante catástrofes urbanas. Apoyar la resiliencia y la respuesta a nivel local puede ayudar a alcanzar los objetivos nacionales de resiliencia climática en la República Dominicana y en la región.



La comunidad de Cristo Rey en Santo Domingo es un barrio denso, semiindustrial y de uso mixto.



Columbia World Projects
COLUMBIA UNIVERSITY



Columbia World Projects

The Forum, Columbia University
605 West 125th Street
New York, NY 10027

worldprojects.columbia.edu
columbiaworldprojects@columbia.edu